UKRAYNA

1. Kalite Altyapısı:

2016 yılında imzalanan Ukrayna-Avrupa Birliği Ortaklık Anlaşmasında, Birliğin temel amaçlarından birinin Ukrayna'nın, AB iç pazarına kademeli olarak entegrasyonunun sağlanması amacı ile gerekli ekonomik ve ticari altyapının oluşturulması olarak belirlenmiştir.

Anlaşmanın 56. Maddesine uygun olarak Ukrayna; AB teknik düzenlemelerine ve AB standardizasyonuna, metrolojisine, akreditasyonuna, uygunluk değerlendirme prosedürlerine ve piyasa gözetim sistemine kademeli olarak uyum sağlamak için gerekli tedbirleri almayı ve yine ilgili AB Kararları ve yönetmeliklerinde yer alan uygulamaları takip etmeyi taahhüt etmektedir.

Ukrayna Araştırma, Bilim, Standardizasyon, Belgelendirme, Kalite Araştırma ve Eğitim Merkezi Ukrayna’nın Ulusal Standardizasyon Kuruluşudur. (https://uas.gov.ua). Ulusal Standardizasyon Kuruluşu Ukrayna'nın çıkarlarını Uluslararası Standardizasyon Örgütü'nde (ISO), Uluslararası Elektroteknik Komisyonu'nda (IEC) tam üye olarak temsil etmekte ve Avrupa Standardizasyon Komitesi'ne (CEN) ve Avrupa Elektroteknik Standardizasyon Komitesi'ne (CENELEC) bağlı üye statüsüne sahiptir.

05 Haziran 2014 tarih ve 1315-VII sayılı “Standardizasyon Hakkında” Ukrayna Yasasına göre, Avrupa standartları aynı uygunluk derecesiyle Ukrayna’da ulusal yasa olarak kabul edilmiştir.

Tüm uyumlaştırılmış Avrupa standartları, AB - Ukrayna Ortaklık Anlaşması'nın III. ekiyle tanımlanan AB mevzuat hükümleri kapsamında Ukrayna’da kabul edilmiştir.

Ukrayna’nın geçerli olan Ulusal Standartlara ve ilgili mevzuata aşağıda verilen bağlantıdan ulaşılması mümkündür.

<https://uas.gov.ua/standards-catalog/categories>

Ukrayna'daki teknik gereklilikler, Ukrayna "Teknik Düzenlemeler ve Uygunluk Değerlendirmesi Kanunu” ile düzenlenmektedir.

Ukrayna'da, ürünlerin uygunluk değerlendirmesine yönelik tek tip gereklilikler ve uygunluk değerlendirme prosedürleri oluşturularak AB'de uygulanan ilkelere dayanan Ukrayna ürünlerinin Avrupa pazarına erişimini basitleştirmeye yönelik teknik düzenlemeler sistemi oluşturulmuştur.

Ukrayna’da Teknik Düzenlemeler konusunda yetkili makamlar Bakanlıklar dahil olmak üzere Ukrayna Bakanlar Kurulunca atanan merkezi yürütme organlarıdır.

Ukrayna'da ürünün belgelendirmesi Uygunluk Değerlendirme Kuruluşları tarafından gerçekleştirilmektedir.

Uygunluk Değerlendirme Kuruluşlarının akreditasyonu Ukrayna Ulusal Akreditasyon Ajansı tarafından yapılmaktadır. (<http://naau.org.ua/>)

09.08.2024 tarihi itibariyle Ukrayna’da akredite edilen Ürün Uygunluk Değerlendirme Kuruluşlarının listesine (İngilizce) Ulusal Akreditasyon Ajansı’nın resmi internet sayfasından ulaşılabilmektedir.

<http://naau.org.ua/en/3-reiestr-akreditovanikh-oov>

Ukrayna Gıda Güvenliği ve Tüketicinin Korunması Devlet Servisi; veterinerlik, gıda ürünlerinin güvenliği, karantina ve bitki koruması, fiyat denetimi, hayvancılık, epidemiyoloji ve sıhhi mevzuatı, metroloji ve tüketici haklarının korunmasına ilişkin mevzuata uygunluk konusunda devlet politikasını gerçekleştiren bir makamdır. (<https://dpss.gov.ua/>)

Ukrayna'da Ürün Kalite Altyapısına Yönelik Temel Yasalar Aşağıda Sıralanmaktadır:

12.05.1991 tarih ve 1023-XH sayılı "Tüketici Haklarının Korunması Hakkında" Yasası, İngilizce kaynağı:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1023-12#Text>

23.12.1997 tarih ve 771/97-ВР sayılı “Gıda Güvenliği ve Kalitesinin Temel Koşulları ve Gerekliliklerine Dair” Yasası, İngilizce kaynağı:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/771/97-%D0%B2%D1%80?lang=en#Text>

05.06.2014 tarih ve 1315-VII sayılı “Standartizasyon Hakkında” Yasası, Ukraynaca kaynağı:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1315-18#Text>

15.01. 2015 tarih ve 124-VIII sayılı “Teknik Düzenlemeler ve Uygunluk Değerlendirmesi Hakkında” Yasası, Ukraynaca kaynağı:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/124-19#Text>

16.01.2003 tarih ve 436-IV tarihli Ukrayna Madeni Kanunu, İngilizce kaynağı:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/436-15?lang=en#Text>

02.12.2010 yıl, 2736-VI sayılı “Gıda Dışı Ürünlerin Genel Güvenliğine dair” Yasası, Ukraynaca kaynağı:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2736-17?lang=en#Text>

02.12.2010 tarih 2735-VI sayılı “Gıda Dışı Ürünlerin Devlet Piyasası Denetimi ve Kontrolü Hakkında”, İngilizce kaynağı;

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2735-17?lang=en#Text:~:text=2735%2DVI%2C%20valid%2C%20current%20version%20%E2%80%94%20Revision%20on%20June%2021%2C%202024>

02.12.2010 tarih 2736-VI sayılı “Gıda Maddelerinin ve Gıda Hammaddelerinin Güvenliği ve Kalitesi Hakkındaki Ukrayna Kanunu’nda Değişiklik Yapılması Hakkında” Yasası, Ukraynaca kaynağı:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2809-15#Text>

2. İthalat Denetimleri

a) Genel Bilgiler

“Dış Ekonomik Faaliyetler” Kanunu 18. Maddesi’ne göre Ukrayna’da geçerli standartlara uygun olan teknik, farmakolojik, sağlık, veteriner, bitki sağlığı ve çevre gerekliliklerine uygun ürünlerin Ukrayna’ya ithalatına izin verilmektedir.

Ukrayna, 1 Aralık 2018'de bağlayıcı olan 10.05.1993 sayılı 46-93 tarihli “Standartlar ve Belgelendirme Hakkında” Ukrayna Bakanlar Kurulu Kararı’na “Teknik Düzenlemeler ve Uygunluk Değerlendirmesine dair” yasası ile değişiklikler yapılarak 1 Ocak 2018 tarihinden bu yana Ukrayna’da zorunlu belgelendirme sistemi kaldırılmıştır. Ukrayna’da gönüllü belgelendirme sistemi oluşturulmuştur. Diğer taraftan, Ukrayna'nın gönüllü belgelendirme sistemi, Ukrayna'da ürün kalitesinin standartlaştırılması ve belgelendirilmesi için tek sistemdir.

Ukrayna’ya ithal edilen ürünlerin de teknik düzenlemelere uyması zorunludur.

1 Ocak 2018'de, Ukrayna uygulanan UkrSEPRO isimli eski zorunlu ürün belgelendirme sisteminden, AB teknik düzenlemeleriyle uyumlu teknik düzenlemelere dayanan uygunluk değerlendirme sistemine geçiş sağlanmıştır.

Ukrayna’daki teknik düzenlemelere ilişkin en güncel bilgilerin yanında Ukrayna ile AB arasındaki Ortaklık Anlaşması kapsamındaki yükümlülüklerin bir parçası olarak (III. Ek ) kabul edilen Ukrayna Teknik Düzenlemelerinin Listesine Ukrayna Ekonomi Bakanlığı’nın internet sayfasından ulaşılabilmektedir:

<https://www.me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&id=10f8850c-347e-43c9-a87a-b11a4787cdfd&tag=TekhnichniReglamenti>

Ürünün ithalat denetimi sırasında gümrük yetkilisi aşağıda sıralanan hususları kontrol etmektedir:

Ürünlere eşlik etmesi gereken belgeleri;

Ürünlerin üzerinde teknik düzenlemelere uygunluk işaretlenmesi;

Teknik düzenlemeler ile öngörülen ürünün risk oluşturmadığına dair özellikleri.

İhlallerin tespiti durumunda, gümrük yetkilisi gümrük işlemlerini askıya alır, ürün özelliklerini kontrol edebilecek ve ürün numunelerinin ekspertizi yapabilecek devlet piyasa gözetim organına bir bildirim göndermektedir.

Ukrayna mevzuatına göre, hem gerçek hem de tüzel kişiler, Ukrayna'ya ithal edilen malların gümrük işlemleri ile ilgili olarak kayıtlı ithalatçı olarak hareket edebilmektedir, ancak ticari işletmelerin yerel gümrük idaresi tarafından akredite edilmesi gerekmektedir. Prosedür ve gerekli belgelerin listesi, Mallarla İşlem Yapan Tüzel Kişilerin Kayıt Prosedüründe belirtilmiştir (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0807-15?lang=en#Text>).

2022 yılında, Ukrayna Devlet Gümrük Servisi, işletmelerin Yetkili Ekonomik Operatör statüsü almasına yönelik pratik mekanizmaları geliştirip uygulamaya koymuştur. Bu statü, işletmelere, özellikle gümrükleme prosedürlerinin basitleştirilmesi ve gümrük ödemelerinin yapılmasında ayrıcalıkların sağlanması gibi bir dizi avantaj sağlamaktadır.

2023 yılında, Ukrayna tarafından ihraç ve ithal edilen ürünlerin gümrük beyanname prosedürlerinde, Ukrayna Gümrük Mevzuatının AB Gümrük Mevzuatı ile uyumlaştırılması kapsamında bazı değişikliklere gidilmiştir.

Bu çerçevede, Ukrayna’da yerleşik olan ve belirlenen kıstaslara uygun şekilde dış ticaret yaptığı tespit edilen şirketler, Ukrayna Devlet Gümrük internet sitesinde kayıt yaptırmalarının (https://cabinet.customs.gov.ua/login) ve Ukrayna Devlet Gümrük Servisi'nden onay almalarının ardından, Yetkili Ekonomik Operatör (Authorized Economic Operator, AEO) statüsüne sahip olmaya hak kazanacaktır.

2023 yılında Ukrayna NCTS (New Computerized Transit System) sistemine katılmıştır. Bu sistem ile farklı AB ülkelerinin gümrük makamları arasında otomatik bilgi alışverişi sağlanmaktadır.

8 Mart 2024 tarihinde Ukrayna Hükümeti ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti arasında, taraflar arasında hareket eden mal ve araçlara ilişkin elektronik ön bilgi alışverişi sisteminin oluşturulmasına dair bir Anlaşma imzalanmıştır.

Bilgi alışverişi Ukrayna Devlet Gümrük Müdürlüğü ile Türkiye Cumhuriyeti Ticaret Bakanlığı arasında gerçekleştirilecektir.

Ukrayna Hükümeti her yıl ithalat ve ihracat lisanslamasına tabi ürünlerin listesini oluşturmaktadır. 2024 yılında uygulanacak ithalat ve ihracat lisanslarının yanında kotalar listesi Ukrayna Bakanlar Kurulu Kararı’nda yer almaktadır.

<https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennia-perelikiv-tovariv-eksport-ta-import-iakykh-pidliahaie-litsenzuvanniu-ta-kvot-na-2024-t271223>

b) Karantina İşlemleri

Ukrayna’da geçerli olan karantina organizmalarının listesi Ukrayna Tarım Bakanlığı’nın 29.11.2006 tarih 716 sayılı Kararı ile belirlenmiştir.

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1300-06#Text>

Ayrıca, iki ülkede kabul edilen zararlı organizmaların listesi Ukrayna Bakanlar Kurulu ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti arasında Karantina ve Bitki Koruma Alanında İşbirliğine İlişkin Anlaşma ile belirtilmiştir.

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/792_082#Text>

Zararlı organizmalar; böcekler, akarlar, mantarlar, bakteriler, virüsler, nematodlar ve yabani otlar dahil olmak üzere bitki veya bitki ürünlerine zarar verebilen patojen ajanları, bitki ve hayvan türlerini veya biyotiplerini içermektedir.

Bitki karantinası alanındaki devlet yönetimi, Ukrayna Bakanlar Kurulu, Ukrayna Tarım Politikası ve Gıda Bakanlığı, Ukrayna Gıda Güvenliği ve Tüketicinin Korunması Devlet Servisi tarafından yürütülmektedir.

Ukrayna topraklarında karantina organizmalarının tespiti durumunda, karantina bölgesinde karantina organizmaların yerelleştirilmesi ve ortadan kaldırılması amacıyla bitki sağlık önlemlerinin alınmasını öngören bir yasal rejim olarak karantina rejimi uygulamaya konulmaktadır. Karantina rejimi esnasında denetime tabi ürünlerin incelenmesi ve bitki sağlığı ekspertizi yapılmaktadır.

Karantina organizmalarının tespit edilmesi durumunda, karantina organizmalarını yok etmek amacıyla belirtilen ürünler, karantinaya alınan malzemeler ve ürünlerin taşındığı araçlar gaz ve sıvı haldeki kimyasallarla dezenfeksiyona (fümigasyona) tabi tutulmaktadır.

c) Etiketleme

Gıda ürünlerinin ambalaj, paketleme ve etiketleme hususları 2639-VIII sayılı 06.12.2018 tarihli Ukrayna Parlamentosu “Tüketiciler İçin Gıda Bilgileri Kanunu” ile düzenlenmektedir. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2639-19#Text>

Ukrayna’da geçerli olan gıda etiketlemesine ilişkin genel ve özel kurallar (AB) 1169/2011 sayılı Yönetmelik ile belirlenmiştir.

Son tüketiciye yönelik bütün gıda maddelerinin etiketlenmesinin Ukraynaca dilinde yapılması gerekmektedir.

771/97 sayılı 26.10.2023 tarihli “Ukrayna Gıda Maddelerinin Güvenliği ve Kalitesi Kanunu’na (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/771/97-%D0%B2%D1%80#Text>) göre gıda maddeleri üzerindeki etiketler aşağıdakileri hususları içermelidir:

* Ürünün adı;
* Gıda içeriği (temel içeriklerin / katkı maddelerinin / konservelerin / kokuların ve diğer maddelerin adı)
* İlgili kanunda belirtilen belirli bileşenlerin veya ilave katkıların miktarı;
* Tanımlanmış ölçüm birimlerinde ürünün ağırlığı / hacmi;
* Son kullanma tarihi;
* Saklama koşulları;
* Kullanım şartları, kılavuzu ve koşulları (gerektiğinde);
* Gıda pazarı operatörünün adı ve yeri; ithal edilen ürünler için resmi ithalatçının adı, adresi ve telefon numarası;
* Genetiği Değiştirilmiş Organizmalar (GDO'lar) ve GDO'suz içerikleri olan ürünler buna göre etiketlenmelidir; Gıda ürününün herhangi bir bileşeninde genetiği değiştirilmiş organizmalar (GDO) mevcut ise ve herhangi bir gıda bileşeninin içinde GDO’lu kısım yüzde 0,9’u aşıyorsa ürünün etiketi üzerinde “GDO içeren” işaretinin bulunması zorunludur.
* Bazı ürünler için menşei ülke veya yeri;
* Hacimce %1,2'den fazla etil alkol içeriğine sahip içecekler için alkol içeriği (2204 içecekler hariç);
* Gıda ürününün besin değeri hakkında bilgi;
* Gıda ürününün ait olduğu partiyi (lot) açıklayan işaret.

Kamu tüketimine yönelik hazır ambalajlı toptan satılan gıda ürünleri için zorunlu etiketleme bilgileri ticari belgelerde belirtilmesinin yanında ürün ismi, son kullanma tarihi ve ürünün adı dış ambalaj üzerinde belirtilmesi gerekmektedir. Çocuk gıdası gibi belirli gıda ürünleri için özel etiketleme gereklilikleri uygulanmaktadır.

Gıda dışı ürünlerinin ambalaj, paketleme ve etiketleme hususları Ukrayna Bakanlar Kurulu 19.04.2007 tarihli 104 sayılı “Gıda Dışı Ürünler için Perakende Ticaret Kurallarının Onaylanması Üzerine” Kararının yanında 1023-XII sayılı 27.02.2020 tarihli “Tüketici Haklarının Korunmasına dair” Kanun ile düzenlenmektedir.

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1023-12?lang=en#Text> (İngilizce)

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1257-07#Text>

Yerel veya yabancı üretimli gıda dışı ürünlerin satışı sırasında son tüketiciye yönelik ürün ile ilgili aşağıdaki bilgilerin verilmesi gerekmektedir (etiketin üzerinde veya ürüne eşlik eden belgelerde).

* Malın adı, satılan mal ve hizmetler için markanın adı;
* Ürünün temel özellikleri, nominal miktarı (ağırlık, hacim vb.), kullanım koşulları;
* Belirli malların kullanımına ilişkin yönetmelikler ile düzenlenen tehlikeli maddelerin içeriği;
* Üründe genetik olarak değiştirilmiş organizmaların varlığı;
* Fiyatlar (tarife), mal alım koşulları ve kuralları;
* Üretim tarihleri;
* Saklama koşulları;
* Üreticinin garanti yükümlülükleri;
* Malların verimli ve güvenli kullanımı için kurallar ve koşullar;
* Ürünün son kullanma tarihi, son kullanma tarihinden sonra tüketicinin gerekli eylemleri ve bu eylemlerin yerine getirilmemesi durumunda ortaya çıkabilecek olası sonuçlar;
* Üreticinin adı ve yeri; ürünün tadilatını ve tüketiciden gelen şikâyetleri kabul edebilecek teknik servisini sağlayan şirketin adı, yeri

Tüketicinin yaşamı ve sağlığı, onun mülkiyeti, çevresi için tehlikeli olabilecek durumlar açısından üretici söz konusu ürünler ile ilgili ve tüketimin olası kullanımları hakkında bilgi sunmak zorundadır.

Gıda dışı ürünlerinin ambalaj, paketleme ve etiketleme hususları aşağıdaki ürün gruplarına göre değişmekte olup internet bağlantısı yukarıda verilen yasa ile belirlenmektedir. (Dikiş, örgü, kürk, koyun derisi (kürk) eşyaları ve şapkalar; tekstil ürünleri; ayakkabı, ev elektrik eşyaları, TV ve radyo ürünleri; ev kimyasalları, mineral gübreler ve bitki koruma ürünleri; mobilya; fiziksel kültür, spor, turizm için ürünler; ahşap ve yapı malzemeleri; parfüm ve kozmetik ürünleri ve tuvalet sabunları; tuhafiye ürünleri; çakmaklar)

d) Bitki Sağlığı Önlemleri

Ukrayna gümrüklerinde veteriner-sağlık ve bitki sağlık kontrolleri dahil olmak üzere denetime tabi ürünlerin listesi “Ukrayna Gümrük Sınırı Üzerinden Taşınan Malların (Transit dahil) Devlet Kontrolü Eylemlerinin Gerçekleştirilmesi ile İlgili Bazı Hususlara” dair Ukrayna Bakanlar Kurulu’nun 24.10.2018 tarih 960 sayılı Kararı ile belirlenmiştir. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/960-2018-%D0%BF#Text>

Ukrayna’da ithal edilen bitki ürünü için ihracatçı ülkenin karantina ve bitki koruma devlet makamı tarafından verilen bitki sağlık sertifikasının orijinali ibraz edilmesi gerekmektedir.

Ukrayna’da faaliyet gösteren bitki sağlık laboratuvarlarının listesine aşağıda verilen internet sayfasından ulaşmak mümkündür:

<https://dpss.gov.ua/fitosanitariya-kontrol-u-sferi-nasinnictva-ta-rozsadnictva/fitosanitarni-laboratoriyi/perelik-laboratorij>

e) Helal Belgelendirme

Ukrayna'da Helal Sertifikasyonu bir ürünün İslami şartların gereklerini karşıladığını gösteren bir belgelendirme süreci olup; gönüllü bir teknik-dini sertifikadır. Helal sertifikasının bir şirket tarafından temin edilmesi, ürünlerin ve/veya hizmetlerin İslam Hukuku hükümlerine uygun olarak hazırlandığını ve/veya sunulduğunu garanti etmektedir.

Ukrayna’ya yapılan ithalatta helal belgelendirmesi zorunlu olmayıp ilave belgeler istenmemektedir.

Ukrayna'da helal belgelendirmesi gönüllü olması nedeniyle "Alraid" Araştırma ve Sertifikasyon Merkezi (http://halal.org.ua) ve "Halal" Sertifikasyon Merkezi (http://halal.ua) gibi bağımsız sivil toplum kuruluşları tarafından yapılmaktadır. Ağırlıklı olarak helal belgelendirmesi Müslüman ülkelere yapılan ihracat için gerçekleştirmektedir.

3. İthalatta Talep Edilen Belge Örnekleri

**Ukrayna’nın açık kaynaklarında bulunan belli başlı belge örnekleri aşağıda belirtilen kaynaklardan ulaşılabilmektedir:**

*Bitki ve Karantina Sertifikası örnekleri:*

<https://dpss.gov.ua/fitosanitariya-kontrol-u-sferi-nasinnictva-ta-rozsadnictva/fitosanitarnij-kontrol/zrazki-fitosanitarnih-dokumentiv>

*Uluslararası Veteriner Sertifikası örnekleri:*

<https://dpss.gov.ua/mizhnarodne-spivrobitnictv/veterinariya-ta-bezpechnist/sertifikati-na-import-v-ukrayinu/zrazki-sertifikativ>

*Gümrüğe ibraz edilecek evrak örnekleri:*

<https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/450-2012-%D0%BF#Text>

4. Diğer Önemli Hususlar

Genelde ithalat ile ilgili gümrük işlemleri Ukrayna’da kayıtlı bir iş ortağı veya son mal alıcısı ile gerçekleştirilmektedir. Ukrayna tarafından yapılan bazı prosedürel iyileştirmelere rağmen, Ukrayna'ya mal ihraç eden şirketler, Ukrayna Devlet Gümrük İdaresindeki yavaş işleyen bürokratik süreçler ve talep edilen evrakların çokluğu ile başa çıkmak durumunda kalmaktadırlar. Bu nedenle, birçok firma, sık sık değişen ve bazen karışık olan gümrük ve teknik gereklilikleri işlemleri prosedürlerini gerçekleştirmek üzere danışmanlık/avukatlık firmaları ve lisanslı gümrük müşavirlerinin hizmetlerini kullanmayı tercih etmektedir.